



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport

cu privire la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013- COM (2015) 10 final și la

Proiectul de buget rectificativ nr. 1 la bugetul general UE care însoțește Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondul European pentru investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1291/2013 și nr. 1316/2013- COM (2015) 11 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată pentru raport, în vederea controlului subsidiarității și proporționalității, conform Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate Tratatului de la Lisabona, cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013- COM (2015) 10 final și cu Proiectul de buget rectificativ nr. 1 la bugetul general UE care însoțește Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1291/2013 și nr. 1316/2013 – COM (2015) 11 final.**

Prin Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013- COM (2015) 10 final se înființează Fondul European pentru Investiții Strategice (FEIS), prin Acord între Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții. Statele membre, băncile naționale de dezvoltare sau agențiile publice controlate sau deținute de instituțiile publice, dar și entități ale sectorului privat pot deveni părți ale acordului dacă decid să contribuie la capitalul fondului. FEIS va reprezenta o facilitate de garantare în cadrul Băncii Europene de Investiții. Guvernanța FEIS cuprinde un Comitet Director la nivel strategic, iar decizia va fi adoptată prin consens și un Comitet pentru Investiții, alcătuit din 6 experți independenți pentru evaluarea și aprobarea operațiunilor. Obiectivele generale se referă la: dezvoltarea infrastructurii în domeniile transport, energie, infrastructură digitală; educație și formare, sănătate, cercetare și dezvoltare, tehnologia informațiilor și comunicațiilor, inovare; energie regenerabilă, eficiență energetică și eficiența utilizării resurselor; proiecte de infrastructură în domeniile sociale; sprijin financiar pentru întreprinderi cu până la 3000 angajați.

Sursele de finanțare sunt bugetul UE - garanții de 16 mld Euro disponibili la data intrării în vigoare a regulamentului și surse ale Băncii Europene de Investiții – 5 mld Euro. În vederea asigurării garanțiilor din bugetul Uniunii Europene va fi creat un Fond de garantare care va dispunde de 50% din suma angajată, respectiv 8 mld Euro. Sumele vor fi puse la dispoziție treptat din Facilitatea Conectarea Europei – 3,3 mld Euro, Orizont 2020 - 2,7 mld Euro și marja nealocată bugetului comunitar – 2 mld Euro. Instrumente eligibile vor fi: împrumuturi, garanții, contragaranții, instrumente de piață de capital și alte instrumente oferite de BEI; finanțare acordată de BEI către Fondul European de Investiții Strategice. Se propune înființarea Punctului Central de Consiliere pentru Investiții Europene la nivelul BEI și se va acorda asistență tehnică în vederea indentificării, pregătirii proiectelor și totodată, va fi creat un portofoliu de proiecte pentru investiții curente pentru investiții curente și potențiale.

Efectul multiplicator preconizat va fi de 1:15, cu mobilizarea a peste 315 mld Euro pentru investiții în următorii trei ani.

Proiectul de buget rectificativ nr. 1 la bugetul general UE care însoțește Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondul European pentru investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1291/2013 și nr. 1316/2013 – COM (2015) 11 final creează structura bugetară pentru previzionare fondului de garantare și a creditelor de angajament și de plată, eșalonat pe ani, pentru atingerea cuantumului de 8 mld.

Dezbaterile au avut loc în ședința Comisiei din data de 3 martie 2015, în prezența majorității senatorilor. Din partea Comisiei pentru Afaceri Europene, a fost desemnat ca raportor doamna senator Gabriela Crețu.

La ședința comisiei au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis procese verbale favorabil aferent propunerilor de regulamente.

În urma examinării, **Comisia pentru Afaceri Europene** consideră următoarele:

- Își exprimă încrederea în efortul inter-instituțional comun, bine coordonat, în următoarea perioadă pentru a asigura structura finală care să promoveze investițiile UE, proiectele care să genereze creșterea.
- Remarcă consensul statelor membre în cazul inițiativei instituirii Fondului European de Investiții Strategice. Există însă o anumă rezervă referitoare la faptul că s-a reluat

discursul dinaintea crizei în care asumarea riscului era considerată calitatea care trebuie remunerată, iar rata profitului ridicată era corelată cu gradul de risc al investiției. Criza a dovedit că a fost o eroare majoră din punct de vedere economic și tocmai aceste valori care au prăbușit sistemul financiar bancar sunt reluate. De aceea, Comisia pentru Afaceri Europene recomandă o maximă vigilență cu privire la alegerea instrumentelor financiare pentru acest fond.

- Noile proiecte de investiții trebuie să contribuie la reducerea disparităților de dezvoltare între statele membre și între regiuni, chiar între regiuni ale aceluiași stat. Totodată, este important ca noul Plan de Investiții pentru Europa să determine o distribuție echilibrată în UE a noilor investiții, luând în considerare specificitățile și interesele statelor membre.
- Deși criteriile de selecție vor permite selecția celor mai performante proiecte cu un nivel ridicat de multiplicare, trebuie asigurată dezvoltarea tuturor statelor membre. Pentru ca Planul de Investiții finanțate din Fondul European de Investiții Strategice să fie un succes, trebuie să asigure oportunități reale pentru întreaga UE și din acest punct de vedere, trebuie să asigure condiții egale de competitivitate și o marjă de manevră la dispoziția statelor membre și a companiilor lor.
- Sunt necesare reguli transparente pentru crearea portofoliului de proiecte care vor fi promovate prin Planul de Investiții. Este necesară clarificarea aspectelor de interes privind cotele și posibilitățile de co-finanțare a proiectelor eligibile și a rolului statelor membre în acest proces.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei opinii la Proiectele de regulamente COM 10 și COM 11, în concordanță cu evaluările și observațiile membrilor incluse în prezentul raport. Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului hotărârea de adoptare a opiniei care va fi transmisă instituțiilor europene, conform Protocoalelor nr.1 și 2 anexate Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

Senator Anca Daniela BOAGIU,

Președinte



Senator Haralambie VOCHITOIU,

Secretar





Parlamentul României

Senat

HOTĂRÂRE

Proiectul de buget rectificativ nr. 1 la bugetul general UE care însoțește Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondul European pentru investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și nr. 1316/2013 – COM (2015) 11 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere Raportul Comisiei pentru Afaceri Europene LXII/94/09.03.2015

Senatul României adoptă următoarea hotărâre:

Art. 1. – Senatul României

- (1) Își exprimă încrederea în efortul inter-instituțional comun, bine coordonat, în următoarea perioadă pentru a asigura structura finală care să promoveze investițiile UE, proiectele care să genereze creșterea.
- (2) Remarcă consensul statelor membre în cazul inițiativei Fondului European de Investiții Strategice. Există însă o anumă rezervă referitoare la faptul că s-a reluat discursul dinaintea crizei în care asumarea riscului era considerată calitatea care trebuie remunerată, iar rata profitului ridicată era corelată cu gradul de risc al investiției. Criza a dovedit că a fost o eroare majoră din punct de vedere economic și tocmai aceste valori care au prăbușit sistemul financiar bancar sunt reluate. De aceea, Comisia pentru Afaceri Europene recomandă o maximă vigilență cu privire la alegerea instrumentelor financiare pentru acest fond.

- (3) Noile proiecte de investiții trebuie să contribuie la reducerea disparităților de dezvoltare între statele membre și între regiuni, chiar între regiuni ale aceluiași stat. Totodată, este important ca noul Plan de Investiții pentru Europa să determine o distribuție echilibrată în UE a noilor investiții, luând în considerare specificitățile și interesele statelor membre.
- (4) Deși criteriile de selecție vor permite selecția celor mai performante proiecte la un nivel ridicat de multiplicare, trebuie asigurată dezvoltarea tuturor statelor membre. Pentru ca Planul de Investiții finanțate din Fondul European de Investiții Strategice să fie un succes, trebuie să asigure oportunități reale pentru întreaga UE și din acest punct de vedere, trebuie să asigure condiții egale de competitivitate și o marjă de manevră la dispoziția statelor membre și a companiilor lor.
- (5) Sunt necesare reguli transparente pentru crearea portofoliului de proiecte care vor fi promovate prin Planul de Investiții. Este necesară clarificarea aspectelor de interes privind cotele și posibilitățile de co-finanțare a proiectelor eligibile și a rolului statelor membre în acest proces.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României, în ședința din, în conformitate cu prevederile art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin Hotărârea Senatului nr. 39/2014.

Președinte al Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2015

Nr. ...



Parlamentul României

Senat

HOTĂRÂRE

**cu privire la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
Fondul European de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.
1291/2013 și (UE) nr.1316/2013 – COM (2015) 10 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere Raportul Comisiei pentru Afaceri Europene LXII/94/09.03.2015

Senatul României adoptă următoarea hotărâre:

Art. 1. – Senatul României

- (1) Își exprimă încrederea în efortul inter-instituțional comun, bine coordonat, în următoarea perioadă pentru a asigura structura finală care să promoveze investițiile UE, proiectele care să genereze creșterea.
- (2) Remarcă consensul statelor membre în cazul inițiativei Fondului European de Investiții Strategice. Există însă o anumă rezervă referitoare la faptul că s-a reluat discursul dinaintea crizei în care asumarea riscului era considerată calitatea care trebuie remunerată, iar rata profitului ridicată era corelată cu gradul de risc al investiției. Criza a dovedit că a fost o eroare majoră din punct de vedere economic și tocmai aceste valori care au prăbușit sistemul financiar bancar sunt reluate. De aceea, Comisia pentru Afaceri Europene recomandă o maximă vigilență cu privire la alegerea instrumentelor financiare pentru acest fond.

- (3) Noile proiecte de investiții trebuie să contribuie la reducerea disparităților de dezvoltare între statele membre și între regiuni, chiar între regiuni ale aceluiași stat. Totodată, este important ca noul Plan de Investiții pentru Europa să determine o distribuție echilibrată în UE a noilor investiții, luând în considerare specificitățile și interesele statelor membre.
- (4) Deși criteriile de selecție vor permite selecția celor mai performante proiecte la un nivel ridicat de multiplicare, trebuie asigurată dezvoltarea tuturor statelor membre. Pentru ca Planul de Investiții finanțate din Fondul European de Investiții Strategice să fie un succes, trebuie să asigure oportunități reale pentru întreaga UE și din acest punct de vedere, trebuie să asigure condiții egale de competitivitate și o marjă de manevră la dispoziția statelor membre și a companiilor lor.
- (5) Sunt necesare reguli transparente pentru crearea portofoliului de proiecte care vor fi promovate prin Planul de Investiții. Este necesară clarificarea aspectelor de interes privind cotele și posibilitățile de co-finanțare a proiectelor eligibile și a rolului statelor membre în acest proces.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României, în ședința din, în conformitate cu prevederile art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin Hotărârea Senatului nr. 39/2014.

Președinte

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2015

Nr. ...